

## II. СОДЕРЖАНИЕ КУРСА

### A. Содержание курса для очной формы обучения

Модули	Разделы дисциплины зачетных единиц (часы)	Темы семинарских занятий зачетных единиц (часы)	Самостоятель ная работа зачетных единицы (часы)	Реализуемые компетенции
<b>Модуль 1. Общие положения административного права</b>	1. Введение в административное право 0,33 (12)	Вводный семинар в интерактивной форме (2)  Предмет и метод административного права (2)  Административно- правовые нормы (4)  Административно- правовые отношения (4)	0,17 (5)	ОК-1, ОК-2, ОК-6, ОК-7 ПК-1, ПК-2, ПК-3, ПК-4, ПК-5, ПК-6, ПК-7
<b>Модуль 2. Субъекты административного права</b>	2. Административно- правовой статус граждан и организаций 0,5 (18)	Граждане как субъекты административного права (6)  Способы защиты прав граждан (6)  Административно- правовой статус предприятий, учреждений, иных организаций (6)	0,22 (8)	ОК-1, ОК-2, ОК-6, ОК-7 ПК-1, ПК-2, ПК-3, ПК-4, ПК-5, ПК-6, ПК-7
	3. Органы исполнительной власти 0,28 (10)	Органы исполнительной власти (10)	0,22 (8)	ОК-1, ОК-2, ОК-6, ОК-7 ПК-1, ПК-2, ПК-3, ПК-4, ПК-5, ПК-6, ПК-7
	4. Государственная служба 0,22 (8)	Государственная гражданская служба (8)	0,22 (8)	ОК-1, ОК-2, ОК-6, ОК-7 ПК-1, ПК-2, ПК-3, ПК-4, ПК-5, ПК-6, ПК-7

<b>Модуль 3. Формы и методы государственного управления</b>	5. Функции, формы и методы государственного управления 0,55 (20)	Функции, методы и формы деятельности исполнительной власти (6)  Правовые акты государственного управления (10)  Административно-процессуальная деятельность (4)	0,38 (14)	ОК-1, ОК-2, ОК-6, ОК-7 ПК-1, ПК-2, ПК-3, ПК-4, ПК-5, ПК-6, ПК-7
	6. Административное принуждение и ответственность 0,55 (20)	Административное принуждение (6)  Административная ответственность (8)  Производство по делу об административном правонарушении (6)	0,38 (14)	ОК-1, ОК-2, ОК-6, ОК-7 ПК-1, ПК-2, ПК-3, ПК-4, ПК-5, ПК-6, ПК-7
<b>Модуль 4. Государственное управление в отдельных отраслях и сферах</b>	7. Государственное управление в экономической сфере 0,11 (4)	Особенная часть административного права. Государственное управление в сфере экономики (4)	0,17 (5)	ОК-1, ОК-2, ОК-6, ОК-7 ПК-1, ПК-2, ПК-3, ПК-4, ПК-5, ПК-6, ПК-7
	8. Государственное управление в социальной сфере 0,11 (4)	Правовые основы управления образованием (4)	0,08 (3)	ОК-1, ОК-2, ОК-6, ОК-7 ПК-1, ПК-2, ПК-3, ПК-4, ПК-5, ПК-6, ПК-7
	9. Государственное управление в административной сфере 0,11 (4)	Управление в области государственной безопасности. Управление в области внутренних дел. (4)	0,08 (3)	ОК-1, ОК-2, ОК-6, ОК-7 ПК-1, ПК-2, ПК-3, ПК-4, ПК-5, ПК-6, ПК-7
<b>Модуль 5. Административное право зарубежных стран</b>	10. Административное право зарубежных стран 0,11 (4)	Административное право зарубежных стран (4)	0,11 (4)	ОК-1, ОК-2, ОК-6, ОК-7 ПК-1, ПК-2, ПК-3, ПК-4, ПК-5, ПК-6, ПК-7

# МОДУЛЬ 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

## Раздел 1. Введение в административное право (семинары – 12 ч., самостоятельная работа – 5 ч.)

### Тема 1. Вводный семинар в интерактивной форме (2 ч.)

#### Часть 1. Социальное управление

Для проведения *имитационной игры* «Путешествие в машине времени» группа делится на четыре равные по количеству студентов подгруппы. Каждая подгруппа готовит сценку, отражающую характерные черты социального управления на определенном этапе исторического развития:

- а) в условиях первобытного общества;
- б) в Древнем Новгороде (XIII век);
- в) в современной Великобритании (Германии);
- г) на планете Земля (3001 год).

Продолжительность сценки не должна превышать 10 минут.

Для успешного проведения имитационной игры студентам необходимо изучить теоретические вопросы согласно следующему *плану*:

1. Общее понятие управления. Понятие и виды систем.
2. Социальное управление. Закономерности социального управления.
3. Государственное управление как вид социального управления.
4. Исполнительная власть: понятие, характерные черты, место в единой системе государственной власти.

Перед проведением имитационной игры в группе проводится *экспресс-опрос*:

1. Понятие управления.
2. Определение системы.
3. Субъект и объект управления.
4. Прямая и обратная связь.
5. Информация.
6. Динамичность и стабильность системы.
7. Иерархичность системы.
8. Целенаправленность управления.
9. Типы систем.
10. Примеры систем.
11. Природа социального управления.

## **Часть 2. Государственное управление как вид социального управления**

1. Понятие государственного управления в широком смысле.
2. Понятие государственного управления в узком смысле.
3. Соотношение понятий: «публичное управление», «государственное управление», «исполнительная власть», «администрирование».
4. Виды государственной деятельности: общие и отличительные черты.
5. Характерные черты исполнительной власти.
6. Понятие государственного характера исполнительной власти.
7. Понятие относительной самостоятельности исполнительной власти.
8. Внутриорганизационная управленческая деятельность органов государства.
9. Внешненаправленная деятельность органов исполнительной власти.

### *Литература:*

- Василькова В.В. Порядок и хаос в развитии социальных систем: (Синергетика и теория социальной самоорганизации). СПб.: Лань, 1999.
- Винер Н. Кибернетика, или управление и связь в животном и машине. М.: Наука, 1983.
- Князева Е.Н. Курдюмов С.П. Синергетика как новое мироведение: Диалог с И. Пригожиным // Вопросы философии. 1992. № 12.
- Козлов Ю.М. Фролов Е.С. Научная организация управления и право. М.: МГУ, 1986. Гл. I-III.
- Мицкевич Л.А. Соотношение понятий «государственное управление» и «исполнительная власть» // Актуальные проблемы юридической науки: тез. докл. Всерос. науч.-практ. конф. / Краснояр. гос. ун-т Юрид. ин-т; отв. ред. А.Н. Тарбагаев. – Красноярск, 2005. С. 259-267.

## **Тема 2. Предмет и метод административного права (2 ч.)**

### *План*

1. Общественные отношения, регулируемые административным правом.
2. Метод административного права.
3. Система административного права, её понятие, элементы.
4. Место административного права в правовой системе РФ. Отграничение административного права от смежных отраслей.

### *Вопросы экспресс-опроса*

1. Определение предмета административного права.

2. Императивный метод правового регулирования.
3. Диспозитивный метод правового регулирования.
4. Единый метод правового регулирования.
5. Соотношение административного и
  - а) конституционного права
  - б) гражданского права
  - в) уголовного права.
6. Понятие и виды институтов административного права.

### *Задания*

Определите, какой метод правового регулирования использован при установлении следующих правил поведения:

а) К полномочиям Правительства Российской Федерации в сфере технического осмотра относится установление правил проведения технического осмотра, в том числе установление параметров и требований, предъявляемых к транспортным средствам при проведении технического осмотра, формы и содержания диагностической карты (п. 2 ст. 7 Федерального закона от 01.07.2011 г. № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

б) Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях (ч. 2 ст. 4.2. КоАП РФ).

в) Действия (бездействие) сотрудника полиции, нарушающие права и законные интересы гражданина, государственного и муниципального органа, общественного объединения, религиозной и иной организации, могут быть обжалованы в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, в органы прокуратуры Российской Федерации либо в суд (ст. 53 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»).

г) Пешеходы должны двигаться по тротуарам или пешеходным дорожкам, а при их отсутствии - по обочинам (п. 4.1. Правил дорожного движения, утв., постановлением Совета Министров-Правительства РФ от 23.10.1993 г. № 1090).

д) Основным принципом защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля является недопустимость взимания органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля с юридических лиц, индивидуальных предпринимателей платы за проведение мероприятий по контролю (п. 8 ст. 3 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»).

*Литература:*

- Алексеев С.С. Общая теория права. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2008. С. 210-223 (Глава 15. Правовое регулирование: понятие, основные черты).
- Бахрах Д.Н. О предмете административного права России // Государство и право. 2003. № 10.
- Князев С.Д. Предмет и система административного права Российской Федерации: традиционные взгляды и современные реалии // Юрист. 2001. № 5. С. 48-52.
- Приходько Е.Г. Институт государственной службы: проблемы правового регулирования // Системность в праве: сборник статей. Красноярск. 2002. С. 109-115.
- Савостин А.А. Сравнительная характеристика административно-правового метода с иными методами правового регулирования общественных отношений // Юрист. 2002. № 7. С. 49-50.
- Сорокин В.Д. О едином методе правового регулирования // Советское государство и право. 1975. № 2. С. 26-33.
- Сорокин В.Д. Единый предмет правового регулирования определяет существование и единого метода // Юридическая мысль. 2001. № 5.
- Талапина Э.В. Новые институты административного права // Государство и право. 2006. № 5. С. 14-21.

**Тема 3. Административно-правовые нормы (4 ч.)**

*План:*

1. Понятие и особенности норм административного права.
2. Виды норм административного права.
3. Действие административных правовых норм во времени и в пространстве.
4. Реализация административных правовых норм.
5. Источники административного права.

*Вопросы экспресс-опроса*

1. Особенности норм административного права.
2. Виды норм административного права.
3. Формы реализации норм административного права.
4. Иерархия федеральных нормативных правовых актов.
5. Иерархия нормативных правовых актов Красноярского края.
6. Источники официального опубликования федеральных нормативных правовых актов и нормативных правовых актов Красноярского края.

7. Международные нормы как источник административного права.
8. Постановления Европейского Суда по правам человека как источник административного права.
9. Акты Конституционного Суда Российской Федерации как источник административного права.
10. Аналогия закона в административном праве.
11. Аналогия права в административном праве.
12. Виды конкуренции норм административного права.
13. Способы толкования норм административного права.
14. Действие норм во времени.
15. Действие норм в пространстве.
16. Действие норм по кругу лиц.

### *Задания*

1. Запишите в тетради по одному примеру источников административного права каждого вида:

а) федеральные нормативные правовые акты: закон, кодекс, устав, правила, положение, инструкция,

б) нормативные правовые акты Красноярского края: закон, кодекс, устав, правила, положение, инструкция.

Обоснуйте отнесение каждого нормативного правового акта к источникам административного права.

Соблюдайте правила библиографического описания нормативных актов, указывайте точное название актов, даты их принятия и место опубликования.

*Образец:* Положение о конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы РФ: утв. Указом Президента РФ от 1 февраля 2005 г. // Российская газета. 2005. 3 февр.

2. Выберите в предложенных нормативно-правовых актах и выпишите в тетрадь несколько отдельных статей (пунктов), в которых изложены:

- а) только диспозиция нормы права (а гипотеза подразумевается);
- б) гипотеза и диспозиция нормы права;
- в) диспозиция и санкция нормы права;
- г) принципы, основные понятия;
- д) две (или более) нормы в одной статье.

### *Задачи*

1. Гражданин А. был привлечен к административной ответственности за нарушение Правил дорожного движения. По истечении 20 дней после получения копии постановления по делу об административном правонарушении А. подает жалобу на постановление по делу об административном правонарушении вышестоящему должностному лицу.

Вышестоящее должностное лицо отказывает в рассмотрении жалобы, мотивируя тем, что установленный в ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ срок на подачу жалобы на постановление по делу об административном правонарушении, равный десяти суткам со дня вручения или получения копии постановления, А. не был соблюден. В свою очередь А., ссылаясь на нормы Федерального закона от 21.04.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» утверждает, что срок на подачу жалобы не установлен, а жалоба может быть подана в любое время, когда гражданин сочтет свое право нарушенным.

Определите, существует ли коллизия между ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ и нормами Федерального закона от 21.04.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»? Если коллизия существует, определите ее вид и правила разрешения.

2. Согласно ч. 1 ст. 4.5. КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции не может быть вынесено по истечении шести лет со дня совершения административного правонарушения. В соответствии с постановлением Конституционного Суда РФ от 13.07.2010 № 15-П «По делу о проверке конституционности положений части первой статьи 188 Уголовного кодекса Российской Федерации, части 4 статьи 4.5, части 1 статьи 16.2 и части 2 статьи 27.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобами граждан В.В.Баталова, Л.Н.Валуевой, З.Я.Ганиевой, О.А.Красной и В.Эпова» федеральный законодатель вправе устанавливать для отдельных составов административных правонарушений специальные сроки давности привлечения к административной ответственности, которые превышают существующие, но, во всяком случае, не могут быть больше минимальных сроков давности привлечения к уголовной ответственности.

Имеется ли в данном случае коллизия? Если установите наличие коллизии, определите ее вид и порядок разрешения.

При выполнении задания необходимо изучить ст. 78 Уголовного кодекса РФ, устанавливающую сроки давности привлечения к уголовной ответственности.

3. Определите круг лиц, на которых распространяет свое действие Федеральный закон от 21.04.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». При разрешении поставленного вопроса изучите постановление Конституционного Суда РФ от 18.07.2012 г. № 19-П «По делу о проверке конституционности части 1 статьи 1, части 1 статьи 2 и статьи 3 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в связи с запросом Законодательного Собрания Ростовской области».

Возможно ли расширительное толкование норм административного права? Если да, то в каких случаях.

4. Изучите Договор об особенностях уголовной и административной ответственности за нарушения таможенного законодательства Таможенного Союза и государств - членов Таможенного союза (ратифицирован Федеральным законом от 05.04.2011 № 59-ФЗ). Определите, является ли данный договор источником административного права. Если является, как будут разрешаться возможные коллизии между нормами КоАП РФ и нормами указанного Договора? При выполнении задания руководствуйтесь ст. 15 Конституции РФ, ст. 1.1 КоАП РФ, постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10.10.2003 г. № 5 «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации».

5. Верховный Суд РФ, рассматривая дело об административном правонарушении, пришел к выводу, что лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в процессе рассмотрения дела вправе в устной форме заявить ходатайство о допуске к участию в деле своего представителя, хотя КоАП РФ не предусматривает данного правила. Проанализируйте постановление Верховного Суда РФ № 4-Ад10-7 (размещено в Обзоре судебной практики Верховного Суда РФ за четвертый квартал 2010 г., утв., постановлением Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 16 марта 2011 года). Какой способ восполнения пробелов правового регулирования использовал Верховный Суд РФ?

*Литература:*

- Байтин М.И. О юридической природе решений Конституционного Суда РФ // Государство и право. 2006. № 1. С. 5-11.
- Бахрах Д.Н. Действие норм права во времени: Теория, законодательство, судебная практика / Д. И. Бахрах. М.: Норма, 2004.
- Богдановская И.Ю. Судебный прецедент – источник права? // Государство и право. 2002. № 12. С. 5-10.
- Вильдхабер Л. Прецедент в Европейском Суде по правам человека // Государство и право. 2001. № 12. С. 5-17.
- Корнев А.П. Нормы административного права и их применение / А.П. Корнев. М.: Юрид. лит., 1978.
- Лазарев В.В. Нормативная природа судебного прецедента // Журнал российского права. 2012. № 4. С. 92-99.
- Ломакина Л.А. Влияние правовых позиций Конституционного Суда РФ на развитие законодательства об административной ответственности // Журнал российского права. 2012. № 2. С. 61-68.

- Марченко М.Н. Юридическая природа и характер решений Европейского Суда по правам человека // Государство и право. 2006. № 2. С. 11-19.

#### **Тема 4. Административно-правовые отношения (4 ч.)**

##### *План:*

1. Понятие и основные черты административных правовых отношений.
2. Структура и содержание административных правоотношений.
3. Виды административных правоотношений.

##### *Вопросы экспресс-опроса*

1. Понятие правоотношения.
2. Определение административного правоотношения.
3. Характерные черты административных правоотношений.
4. Субъекты административных правоотношений.
5. Содержание административных правоотношений.
6. Юридические факты административных правоотношений.
7. Виды административных правоотношений.
8. Признаки вертикальных административных правоотношений.
9. Признаки горизонтальных административных правоотношений.
10. Сложные (комплексные) административные правоотношения.
11. Критерии определения правовой природы административных правоотношений.

##### *Задачи*

##### *Общие указания к задачам*

В каждом случае определите, возникают ли правоотношения, являются ли возникшие правоотношения административными. Для определения административно-правовой природы отношений руководствуйтесь соответствующими нормами права, а также характерными чертами административных правоотношений. При определении административно-правовой природы отношения, установите вид административного правоотношения.

1. В ВУЗ поступило письмо за подписью начальника РУД следующего содержания: «Настоящим уведомляем, что 4 ноября с.г. студент второго курса Юридического института Крутой Альберт Терентьевич находился на пр. Мира в состоянии алкогольного опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, за что был привлечен к

административной ответственности по ст. 20.21 КоАП РФ. Направляем материалы для рассмотрения вопроса о привлечении Крутого А.Т. к дисциплинарной ответственности, о чем просим сообщить в РУВД.»

Ректор ВУЗа рассмотрел поступившие материалы и принял решение о привлечении студента Крутого А.Т. к дисциплинарной ответственности, копия решения была направлена в РУВД.

Для решения задачи изучите положения Федерального закона от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», КоАП РФ, Закона 10.07.1992 г. № 3266-I «Об образовании», Федерального закона от 22.08.1996 г. № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», Устава Сибирского федерального университета.

2.

Министру  
здравоохранения края

В соответствии с государственным контрактом от 4 июня т.г. направляем счет за поставленный комплект офисной мебели «Кабинет руководителя».

Директор ООО «Офисная мебель»

При решении задачи руководствуйтесь Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. ООО «Магистраль» является аккредитованным оператором в сфере технического осмотра транспортных средств. ООО «Магистраль» осуществляет технический осмотр транспортных средств на основании договора о проведении технического осмотра, заключенного между владельцем транспортного средства или его представителем за плату.

Профессиональное объединение страховщиков в сфере технического осмотра провело контрольные мероприятия в отношении ООО «Магистраль» и выявило нарушения правил проведения технического осмотра. В результате профессиональное объединение страховщиков приняло решение о приостановлении действия аттестата аккредитации ООО «Магистраль» до устранения выявленных нарушений.

При решении задачи руководствуйтесь положениями Федерального закона от 01.07.2011 г. № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ст.ст. 10, 11, 14, 16, 17, 22), а также рекомендованной литературой.

4. Решением исполнительного органа государственной власти фермеру В. был предоставлен земельный участок для осуществления сельскохозяйственного производства. На основании указанного решения с фермером был заключен договор аренды земельного участка, находящегося в федеральной государственной собственности сроком на 5 лет.

Для решения задачи изучите положения ст.ст. 9, 22, 29 Земельного кодекса РФ.

*Литература:*

- Васильева А. Ф. Осуществление субъектами частного права государственно-властных полномочий // Вестник Санкт-Петербургского государственного университета (серия Право). 2011. № 3.

- Васильева А. Ф. Теория правоотношений, складывающихся в сфере предоставления публичных услуг // Государство и право. 2010. № 7. С. 90-94.

- Бахрах Д.Н. Дисциплинарно-правовое принуждение в Российской Федерации // Государство и право. 2006. № 6.

- Козлов Ю.М. Административные правоотношения / Ю.М. Козлов. М.: Юрид. лит., 1976.

- Мицкевич Л. А. Классическая теория административных правоотношений: современное наполнение // Труды института государства и права РАН: Административные правоотношения: Вопросы теории и практики. № 1. – М.: Институт государства и права, 2009. С. 3 – 8.

- Петров Г.И. Советские административно-правовые отношения / Г.И. Петров. Л.: ЛГУ, 1972.

- Черепанов Ю.Г. Горизонтальные управленческие связи (дискуссионные аспекты проблемы) / Ю.Г. Черепанов // Вестн. МГУ. Сер. 11. Право. 1981. № 1.